

## **План дій щодо України**

Федеральний уряд Німеччини підтримує політичну та економічну стабілізацію України за допомогою Плану дій, до якого залучені відомства, виконавчі й партнерські організації, суб'єкти економіки та громадянське суспільство.

З огляду на нинішню тяжку кризу та колосальні виклики, що стоять перед країною, План дій є оперативним внеском Федерального уряду у відбудову і сталу стабілізацію України, зокрема і насамперед, Східної України. Він доповнює внесок Німеччини, надаваний в рамках ЄС, МВФ та інших багатосторонніх програм сприяння, і консолідує наші масштабні, розроблені для України з урахуванням багаторічного досвіду програми, що здійснюються за такими пріоритетними напрямками:

- Енерго- і ресурсоефективність  
*Зокрема, реабілітація трансформаторних підстанцій у Східній Україні, пілотні проекти і програми щодо енергоефективного теплопостачання (включаючи державні й громадські будівлі та малі й середні підприємства).*
- Сприяння розвитку економіки та інфраструктура  
*Зокрема, сприяння розвитку малого і середнього підприємництва, консультування й підтримка реформ у сільському господарстві, поліпшення комунальних і транспортних інфраструктур (наприклад, водопостачання, будівництво автомобільних доріг і залізниць).*
- Децентралізація й місцеве самоврядування  
*Зокрема, консультування Уряду України та пілотних регіонів при проведенні децентралізації у співпраці з Польщею та іншими країнами Вишеградської групи (Угорщина, Чехія, Словаччина), розбудова існуючих місцевих партнерств.*
- Засади правової держави та боротьба з корупцією  
*Зокрема, масштабне юридичне консультування при здійсненні конституційної та судової реформи, боротьба з корупцією в органах юстиції.*
- Громадянське суспільство, освіта, наука, засоби масової інформації  
*Зокрема, посилення обмінів на рівні громадянського суспільства, розширення мовної та культурної роботи, російсько- та україномовних пропозицій медійних послуг, консультації щодо створення громадського телебачення в Україні.*

Крім того, Федеральний уряд забезпечує цільове, орієнтоване на потреби консультування Уряду України шляхом відрядження експертів в українські органи влади.

Додатково до відомчих проектних внесків, загальні обсяги яких складуть орієнтовно до 200 млн. євро, План дій на 2015 рік містить у собі Незв'язаний фінансовий кредит від Федерального уряду у розмірі 500 млн. євро. З них 200 млн. євро надаються Україні у вигляді бюджетної підтримки. Решту цих коштів, а саме 300 млн. євро, буде спрямовано на відбудовні проекти у Східній Україні, з центром уваги на:

- транспортну інфраструктуру й медичні установи
- комунальні інфраструктурні проекти
- безпеку енергопостачання.
- 

*Сума нових асигнувальних зобов'язань Федерального уряду на основі коштів 2015 року для цілей двостороннього співробітництва з Україною складає наразі 180 млн. євро. Це означає майже п'ятдесятипроцентне збільшення порівняно із зобов'язаннями 2014 року (близько 130 млн. євро), крім того, протягом року можливе подальше зростання. Поза тим, поточний портфель існуючих заходів включає в себе, згідно з оцінками, близько 200 млн. євро по лінії Фінансового співробітництва і 65 млн. євро по лінії Технічного співробітництва.*

*Наведені далі цифри є попередніми і відображають актуальний стан планування.*

*Стан: 23.04.2015*

План дій у деталях:

### **1) Енерго- і ресурсоефективність**

- Розробка та втілення в життя обширної концепції модернізації комунального тепlopостачання (виробництво, розподіл, споживання тепла в будівлях) на прикладі вибраної частини міста Львова (реалізація у співпраці з ЄБРР);
- реабілітація української електромережі (великі резерви підвищення ефективності за рахунок зменшення втрат при передачі електроенергії та реабілітації трансформаторних підстанцій у Східній Україні), надання підтримки Україні щодо кращого підключення української електромережі до

європейської (поліпшення можливостей обміну електроенергією);

- заходи з підвищення енергоефективності у промисловості та державних і громадських будівлях (насамперед у Східній Україні, оскільки там особливо важливо здійснювати структурні зміни щодо енергоефективності),;
- посилення і розширення консультування щодо відновлюваних джерел енергії (включаючи гідроенергетику) та збільшення обсягів інвестування у цю сферу;
- спрямована на структурні поліпшення програма заходів та участь (субсидіями і державними гарантіями) в інвестиційному механізмі підвищення енергоефективності у сфері комунального теплопостачання (трансформація субсидій/соціальної допомоги по оплаті енергоррахунків в інвестиції: реалізація, зокрема, силами ЄБРР);
- Консультування Уряду України при формуванні національної політики щодо підвищення енергоефективності,
- поліпшення інфраструктури заповідних територій в Україні, розвиток альтернативних джерел доходів для місцевого населення, забезпечення сталого фінансування заповідників;
- надання підтримки при створенні регіональних енергетичних агентств, включаючи розробку консультаційно-сервісних пропозицій для сприяння підвищенню енергоефективності в комунальному секторі;
- надання підтримки при спорудженні енергоефективної модельної квартири для демонстрації стандартів захисту клімату та стандартів енергоефективності у новобудовних проектах.

## **2) Сприяння розвитку економіки та інфраструктура**

- Розширення консультування на двосторонньому рівні органів економічного управління як внесок в успішне здійснення структурних реформ, наприклад, у вигляді короткострокового консультування українських антимонопольних органів і установ з роздачі підрядів силами Федерального картельного відомства Німеччини<sup>1</sup>;
- продовження Програми підвищення кваліфікації управлінців стосовно фахівців і керівників сфери економіки;

<sup>1</sup> Федеральне міністерство економіки та енергетики зазначає, що Федеральне картельне відомство бере участь у тендері на право реалізації твіннінг-проекту ЄС "Консультування Національної комісії України, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, щодо реформування ринку електроенергії"

- надання підтримки при розбудові демократії та ринкової економіки, зокрема, з прицілом на зближення України з ЄС та доступ українських товарів на внутрішній ринок ЄС, у рамках консультаційних послуг проекту "Німецька консультативна група з питань економічних реформ – консультування Уряду України";
- консультативна підтримка при розробці фінансових інструментів для цільового сприяння структурним змінам (зокрема, щодо створення ефективних структур підтримки експорту, фінансування інноваційних заходів) та розвитку малих і середніх підприємств шляхом надання кредитів;
- доповнює фінансування банківського сектору через добре відомі банки-партнери, створення вікна «Україна» у Європейському фонді Південно-Східної Європи;
- зміцнення структур у сфері публічних фінансів шляхом поступового розширення консультування органів фінансового управління України (теми: митне адміністрування, оподаткування, внутрішньодержавне фінансове вирівнювання);
- апгрейдинг Бюро Делегата Німецької економіки до самостійної зовнішньоторговельної палати та якнайскоріше відрядження до Києва кореспондента видання «Germany Trade and Invest» (GFAI - Німецьке Товариство зовнішньоекономічних відносин та інвестиційного маркетингу);
- підтримка реструктуризаційних заходів в українській економіці шляхом широкого використання німецьких інструментів сприяння зовнішньоекономічним відносинам;
- організація (орієнтованих на конкретні галузі) двосторонніх інвесторських самітів із залученням суб'єктів економіки; (здійснення: Об'єднання німецьких торгово-промислових палат (DINK), Східний комітет Німецької економіки, Бюро Делегата Німецької економіки);
- розширення Стипендіальної програми для випускників та молодих спеціалістів з досвідом роботи за професією у співпраці зі Східним комітетом Німецької економіки;
- надання підтримки Міністерству аграрної політики та продовольства України при розробці «Стратегії сталого розвитку аграрного сектору України на 2015-2020 рр.» шляхом відрядження німецьких експертів;
- розширення співробітництва в аграрному секторі, зокрема, у таких сферах: загальна підготовка і підвищення кваліфікації

сільськогосподарських фахівців і керівників у Німецькому аграрному центрі в Україні; консультування з аграрної тематики і законодавства щодо співробітництва асоціацій, ініціювання нових коопераційних проектів, зокрема, щодо консультування з питань аграрної торгівлі в рамках Угоди про зону вільної торгівлі;

- програма рефінансування банківського сектору України при операціях у сфері аграрного фінансування;
- відбудова і реабілітація комунальної інфраструктури у Східній Україні;
- консультування на двосторонньому рівні органів транспортного управління з метою адаптації національних законодавчих рамок до вимог правової системи Європейського Союзу «Acquis communautaire» («добробок спільноти») та супроводу структурних реформ у сфері транспорту і транспортної інфраструктури, зокрема, силами Федерального відомства автомобільних доріг і Федерального відомства залізниць;
- посилення потужностей одного з військових госпіталів України (передача медико-санітарних матеріалів і медичного обладнання), а також медичне опікування пораненими у військових госпіталях Німеччини.

### **3) Децентралізація та місцеве самоврядування**

- Консультаційні проекти щодо децентралізації, місцевого самоврядування (наприклад, на рівні областей) та інтегрованого міського розвитку із залученням федеральних земель і громад Німеччини (партнерства між містами, можлива мережа регіонів);
- зміцнення органів місцевого самоврядування на основі фінансування комунальних інвестицій у рамках Українського фонду соціальних інвестицій;
- поліпшення систем водопостачання і водовідведення: конкретно: поточні та плановані проекти у Чернівцях і Донецьку;
- консультування щодо поліпшення комунальної інфраструктури і ситуації з житлом для внутрішньо переміщених осіб; модернізація соціальних закладів, таких, як школи і лікарні;
- розбудова та інтенсифікація існуючих наразі комунальних партнерств і партнерств між містами;

- сприяння структурним реформам у сфері трудової та соціальної політики шляхом розбудови двостороннього консультування з метою підвищення ефективності органів трудового управління;
- розбудова співпраці у сфері соціального забезпечення (мета: укладення угоди про соціальне страхування);
- поліпшення системи медичних закладів у сільській місцевості, посилення соціально-економічного розвитку у сільській місцевості та відбудови у рамках Українського фонду соціальних інвестицій (УФСІ);
- зміцнення потенціалу України при наданні медичних послуг у сфері консультування щодо ВІЛ/ СНІД;
- зміцнення потенціалу України щодо протидії надзвичайним ситуаціям.

#### **4) Засади правової держави і боротьба з корупцією**

- Сприяння розвитку структур правової держави на основі проектного співробітництва щодо розвитку засад правової держави і демократії (наприклад, конституційне право, поділ гілок влади, юстиція, кримінальне і кримінально-процесуальне право, адміністративне право, освіта і підвищення кваліфікації у судовій системі, «добре урядування» («good government»), загальний процес реформування);
- надання довгострокової підтримки щодо боротьби з корупцією, зокрема, за допомогою консультаційних проектів у сфері юстиції;
- розбудова правознавчого діалогу, здійснення навчальних заходів для юристів-практиків та молодих юристів силами Німецького фонду міжнародного правового співробітництва (IRZ);
- надання підтримки Уряду України через Фонд високорангового структурно-політичного консультування та Фонд досліджень і фахівців;
- розширення обсягів допомоги у сфері військового навчання за пріоритетним напрямом «Розбудова структур, притаманних правовій державі» (військове право, персонал, інфраструктура, логістика);
- подальше посилення допомоги органам МВС/ прикордонної служби з пріоритетом «Розбудова структур, притаманних правовій державі».

## 5) Громадянське суспільство, освіта, наука, засоби масової інформації

- Сприяння реалізації ініціатив громадянського суспільства та медіаційних проектів, діалогу і взаєморозуміння, посилення обмінів на рівні громадянського суспільства, насамперед, неурядових організацій у сфері засад правової держави, прав людини, громадянсько-суспільного діалогу;
- розбудова орієнтованої на передачу цінностей культурної роботи з фокусом на молодому поколінні, зокрема, за допомогою тристоронніх програм німецько-польських і німецько-французьких молодіжних організацій та Фонду «Пам'ять, відповідальність і майбутнє» (EVZ);
- інтенсифікація медійної співпраці шляхом розширення програмного мовлення телерадіоканалу «Deutsche Welle» («Німецька хвиля») українською та російською мовами; також сильніше використання російськомовних соціальних мереж (Social Media);
- консультування щодо започаткування громадського телерадіомовлення в Україні;
- підвищення кваліфікації українських журналістів та блогерів; стажувальні програми для українських журналістів у Німеччині;
- інтенсифікація мобільності дослідників (у відносинах з німецькими науковими організаціями), підтримка інтернаціоналізації науки; консультування щодо структурних реформ і забезпечення якості (наприклад, Академія наук, вищі навчальні заклади);
- заснування Інституту східноєвропейських досліджень у Німеччині, і, таким чином, зміцнення регіональної компетенції в Німеччині, підтримка молодого покоління, розширення наукових обмінів з такими країнами, як Україна;
- підтримка німецької меншини і використання її «функції містка», зокрема, етнокультурна робота, робота з молоддю, екстренна допомога потребуючим її представникам покоління, яке пережило лихоліття<sup>2</sup>;
- консультування щодо професійної освіти (наприклад, твіннінг-проект ЄС в Україні, здійснюваний Федеральним інститутом професійної освіти);

<sup>2</sup> До так званого "покоління, що пережило лихоліття" належать особи, які внаслідок нападу Німеччини на Радянський Союз у 1941 році були позбавлені прав, депортовані, поміщені у трудові табори і до 30.03.1956 жили за умов комендатського режиму.



- охорона здоров'я: консультаційні проекти і підтримка навчально-кваліфікаційних заходів для кандидатів медичних наук і студентів-медиків (зокрема, щодо медичного менеджменту, психіатричного опікування, педіатрії); розширення міжуніверситетських обмінів (підвищення кваліфікації, стажування); ВІЛ/СНІД/туберкульоз: програми охорони здоров'я у тісній співпраці з неурядовими організаціями;